


НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

Посібник

ЗІ ВЗАЄМОДІЇ НАДС З ГРОМАДСЬКІСТЮ



Марко Скакун
Олег Чеславський

КИЇВ-2019



Терміни та скорочення:

ГЕ – громадська експертиза діяльності НАДС;

Громадськість - одна чи більше фізичних або юридичних осіб, їх об'єднання, організації або групи;

ГР – громадська рада;

ДК – дисциплінарні комісії;

Е-консультації – електронні консультації з громадськістю;

Заінтересовані сторони НАДС – особи, що є об'єктами впливу державної політики у сфері державної служби (активні державні службовці; активні громадяни, які мають інтерес до державної служби; професійні спілки державних службовців; експерти в сфері державної служби; ІГС, які ведуть свою діяльність в сфері державної служби; навчальні заклади навчання державних службовців; служби управління персоналом державних органів);

ІГС – інститути громадянського суспільства: громадські об'єднання, релігійні, благодійні організації, творчі спілки, професійні спілки та їх об'єднання, асоціації, організації роботодавців та їх об'єднання, засоби масової інформації, які зареєстровані в установленому порядку;

ІДО – інші допоміжні органи (комісії, робочі, експертні групи тощо);

КДО – консультативно-дорадчі органи (колегія, експертно-консультативна рада тощо);

ОДВ – органи державної влади;

ПЗС – перелік заінтересованих сторін НАДС;

Пропозиції громадськості – звернення громадськості, в яких висловлюються порада чи рекомендація щодо формування та реалізації державної політики в сфері державної служби, або щодо організації роботи апарату НАДС;

ЦОВВ – центральні органи виконавчої влади.

Структура взаємодії НАДС з громадськістю

ПІДГОТОВЧИЙ ЕТАП:

Наповнення ПЗС – сторінка 4

Структура ПЗС – сторінка 5

РЕАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ:

Включення громадськості до складу ДК ОДВ – сторінка 6

Взаємодія щодо здійснення контрольної діяльності НАДС – сторінка 7

КОНСУЛЬТАЦІЇ З ГРОМАДСЬКІСТЮ:

Ініціювання ІГС або ГР консультацій з громадськістю – сторінка 8

Залучення громадськості до заходів вивчення громадської думки – сторінка 9

Залучення громадськості до публічних громадських обговорень – сторінка 10

Розгляд пропозицій громадськості під час проведення Е-консультацій – сторінка 11

ІНШІ ІНСТРУМЕНТИ ВЗАЄМОДІЇ:

Розгляд пропозицій громадськості, отриманих в загальному порядку – сторінка 12

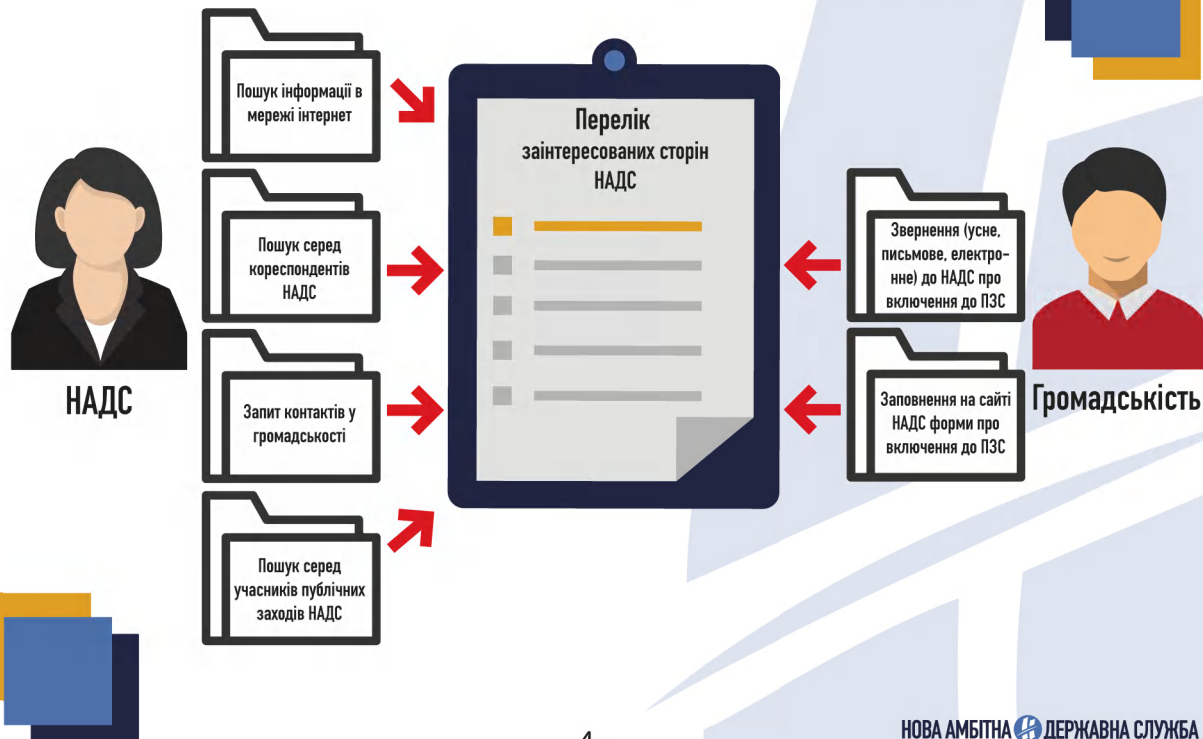
Громадські експертизи діяльності НАДС – сторінка 13

ФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ:

Погодження та опрацювання проектів актів – сторінка 14

Залучення громадськості до роботи КДО та ІДО – сторінка 15

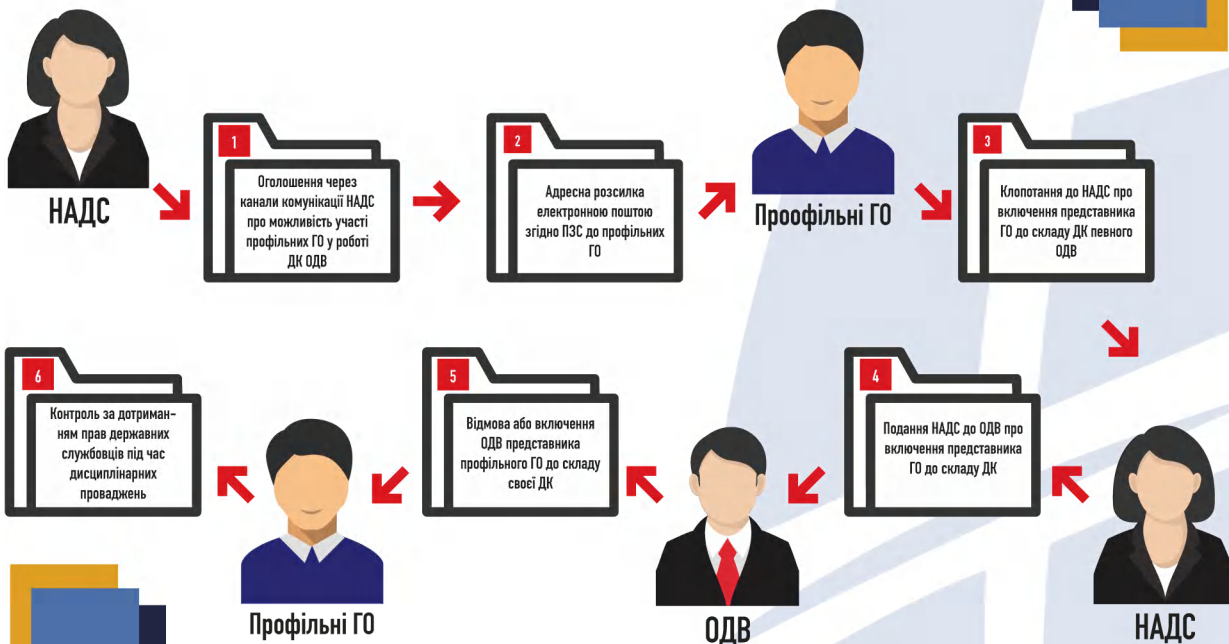
Формування переліку заінтересованих сторін НАДС



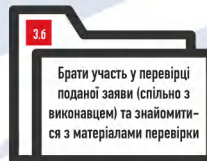
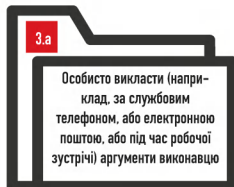
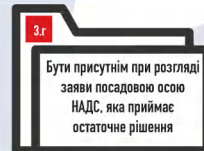
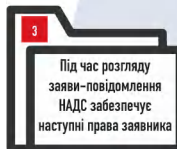
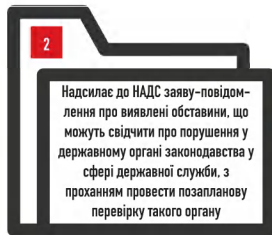
Приклад структури Переліку заінтересованих сторін НАДС

№ з/п	Назва	Вид	Сфера інтересів	Можливі форми взаємодії	Електронна пошта	Телефон	Місто знаходження	Досвід взаємодії з НАДС
1	Петро Крутько	державний службовець	реформа державного управління	консультації			Бровари	пропозиції під час консультації
2	Державна служба	громадська організація	реформа державної служби	КДО та ІДО, консультації			Черкаси	громадська експертиза
3	Іван Сокіл	громадянин	державна служба	листування			Одеса	листування
4	Службовець	профспілка	контрольна діяльність	публічні заходи			Львів	круглий стіл
5	НаУКМА	навчальний заклад	професійне навчання	надання приміщення			Київ	конференція
6	МІП	служба управління персоналом	управління персоналом на державній службі	розробка проекту НПА			Рівне	розробка проекту НПА
7	ПМР	посадова особа місцевого самоврядування	служба в ОМС	анкетування			Полтава	участь в опитуванні
8	Олег Вус	експерт	організація роботи апарату НАДС	консультації			Харків	заповнив форму на сайті НАДС

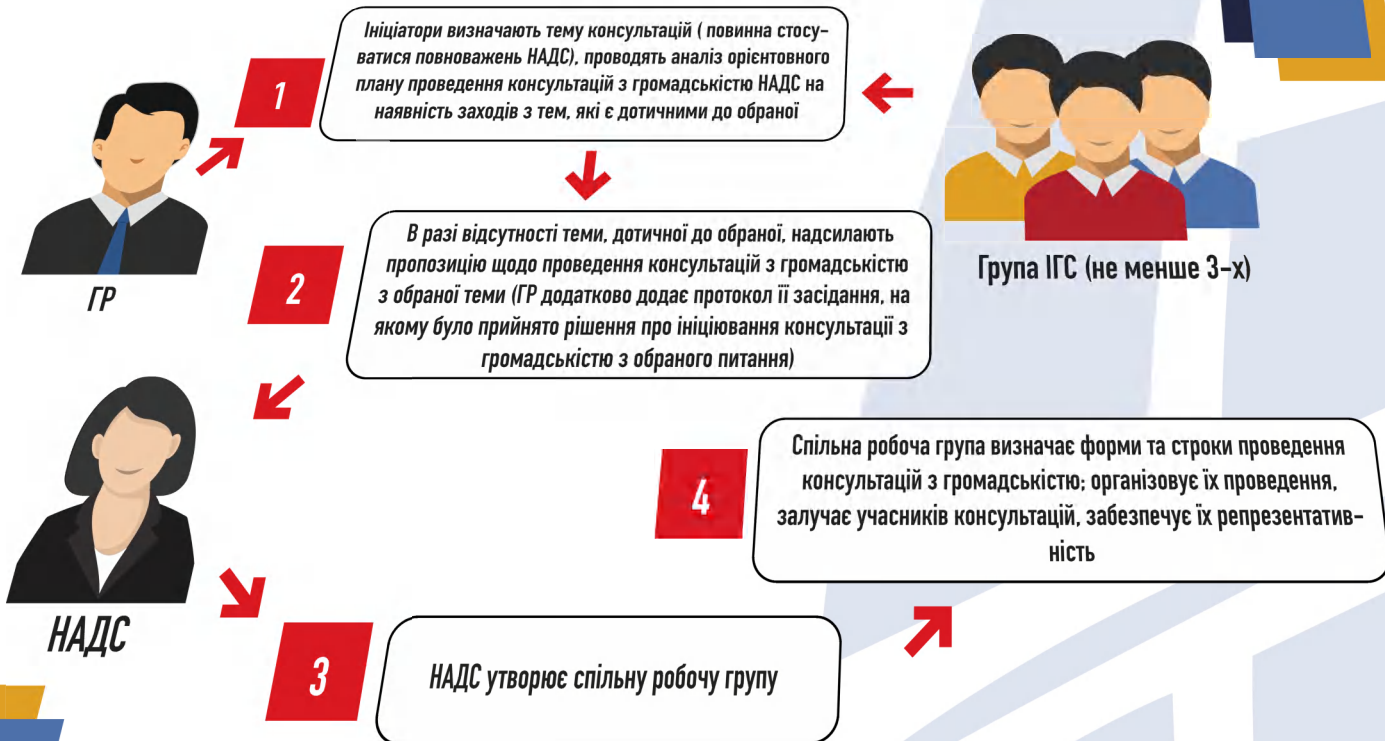
Включення громадськості до складу дисциплінарних комісій ОДВ



Взаємодія з громадськістю щодо здійснення контрольної діяльності НАДС



Ініціювання ІГС або ГР консультацій з громадськістю



Залучення громадськості до заходів вивчення громадської думки



НАДС



ГР

1

НАДС спільно з ГР визначають перелік питань, які потребують вивчення громадської думки

2

Стратегічні, які потребують постійного вивчення, наприклад, реформи державного управління та державної служби (слугують оцінюванням громадськості стану реалізації цих реформ в цілому)

Точкові, стосуються конкретних напрямків формування та реалізації державної політики в сфері державної служби (слугують інструментом отримання від громадськості пропозицій щодо вирішення конкретних проблем в певному напрямку)

3

НАДС розміщує постійно діюче оголошення на своєму офіційному веб-сайті з проханням оцінити громадськість реформи державного управління та служби та надати свої коментарі

НАДС розміщує оголошення через свої канали комунікації та ПЗС з проханням надати громадськості свої пропозиції щодо вирішення конкретної проблеми в одному з напрямків державної політики в сфері державної служби

4

НАДС спільно з ГР періодично (щопівроку або щорічно) аналізують та узагальнюють отримані оцінки та коментарі та відображають їх в Звіті про результати вивчення громадської думки

НАДС спільно з ГР аналізують та узагальнюють отримані пропозиції, враховують під час вирішення даного питання, та відображають їх в Звіті про результати вивчення громадської думки

Залучення громадськості до публічних громадських обговорень



НАДС



Розгляд пропозицій громадськості під час проведення Е-консультацій



1

Пропозиція громадськості



НАДС

2

Оцінювання пропозиції на належність винесеному на обговорення питанню чи проекту акту (відповідальний підрозділ)

Пропозиції, що не належать до винесеного на обговорення питання чи проекту акту, розглядаються на загальних підставах

3

Оцінювання пропозиції на відповідність законодавству (юридичний відділ)

Пропозиція відхиляється. В Звіті зазначаються норми законодавства, якому не відповідає пропозиція

4

Оцінювання пропозиції на відповідність мети консультації (відповідальний підрозділ)

Пропозиція відхиляється. В Звіті зазначаються, що пропозиція не відповідає меті консультації

5

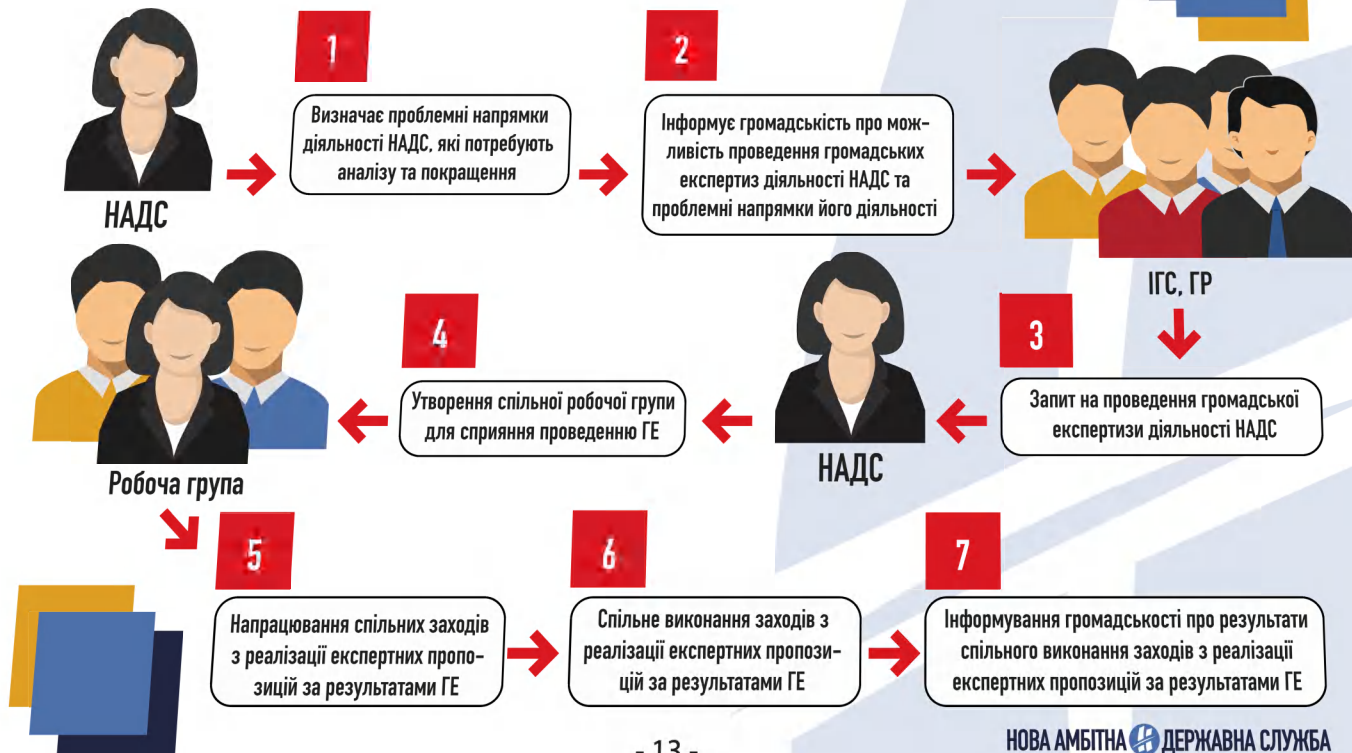
Враховання пропозиції за результатом оцінки відповідальним підрозділом (Голова НАДС)

Відхилення пропозиції за результатом оцінки відповідальним підрозділом (Голова НАДС)

Розгляд пропозицій громадськості, отриманих в загальному порядку



Взаємодія з громадськістю через громадські експертизи діяльності НАДС



Погодження проектів положень про ЦОВВ, законів, інших актів законодавства, які надходять на погодження від інших ЦОВВ; опрацювання проектів актів, які подаються на розгляд КМУ, внесених на розгляд ВРУ, прийнятих законів, що надійшли на підпис Президенту України



Залучення громадськості до роботи КДО та ІДО

1

НАДС визначає заінтересованих сторін щодо діяльності КДО або ІДО

2

НАДС розробляє портрет члена КДО або ІДО з числа громадськості (вимоги до знань, навиків, умінь, досвіду, мотивації членства тощо)

3

НАДС розробляє анкету кандидата з числа громадськості у члени КДО або ІДО

4

Анкета поширюється через оголошення про можливість громадськості взяти участь у роботі КДО або ІДО (через канали комунікації та електронну розсилку згідно ПЗС). Оголошення розміщується протягом всього строку діяльності органу.

5

НАДС спільно з ГР проводять аналіз заповнених анкет та здійснюють відбір кандидатів. Результати відбору з його обґрунтуванням розміщуються через канали комунікації НАДС.

6

Кандидати, яких не було відібрано, за бажанням долучаються до роботи органів, подають пропозиції щодо питань, які опрацьовують такі органи.

7

НАДС спільно з ГР здійснюють аналіз активності та ефективності (їх причини) членів КДО та ІДО з числа громадськості, а також кандидатів, яких не було відібрано. За результатом такого аналізу: усувають чинники з боку НАДС, які заважають роботі членів таких органів; виключають неактивних членів; надають повноваження членів активним кандидатам.